

# 浅析农村集体经济发展现状及对策研究

朱 凌

四川省广元市昭化区昭化镇人民政府，四川广元 628008

【摘要】农村经济的发展关系到我国整体经济水平的提升，因此国家加大力度扶持农村经济，但就目前的发展现状来看还存在很大的问题。本文浅析了农村集体经济的发展现状及问题，从基础问题、村干部作风、政府规划配套等方面简单地分析了存在的因素，并提出相应的建议性对策。

【关键词】农村；集体经济；发展现状；对策研究

【中图分类号】F323 【文献标识码】A 【DOI】10.12325/j.issn.1672-5336.2022.04.038

我国经济处于快速发展时期，也是农业大国。因此，农村经济的发展关系到农民的生活保障，随着新农村的崛起，农村集体经济薄弱的状况严重影响着集体经济的发展，政府应该重点整治农村集体经济，推进农村产业链的形成，带动农村经济的发展，从而改变农民的现状，提高农民的收入水平，促进农村集体经济的稳健发展。

## 1 农村集体经济发展的重要性

农村集体经济，是指农村成员所有制资源组成的一种经济互赢模式，通过合作实现共同发展的经济状态，这也是我国社会主义公有制经济在农村的典型标杆。农村集体经济理论是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党和政府历来高度重视农村集体经济发展。党的十九大报告指出，深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济。合理地利用农村集体资源打造全新农村经济发展模式，开展稳健的经济走向，提高农民的生活水平，促进城乡经济互动，打造共同富裕的目标<sup>[1]</sup>。

### 1.1 农村集体经济推动农村基础设施的完善

农村基础设施的建设，有利于提高农民的生活水平，是保障农村集体经济农业发展的重要路径。农村基础设施包括振兴乡村、建设农村公路、完善农村水田水利实施和电力设施等等，除了资金扶持还需建立公共设施管理系统，完成这些基础基建需要投入大量的资金，因此农村集体经济的发展，可以有效地为资金库注入鲜活的动力，从而保障农村基建的顺利进行，更好地发挥农村基础设施的能效性。我国在2021年推进乡村振兴补助资金投入1561亿元，用于农村产业发展的比例超过50%，农村基础建设17%，例如2019年湖北农村的生活基础建设，政府补贴投入资金占比是35%~40%，集体资金投入达到65%左右，因此发展农村经济不仅方便农民还为国

家基建做出贡献，这也是推动农村经济发展的重要意义。

### 1.2 农村集体经济有效地推进社会事业的发展

我国农村普遍存在集体经济落后的状况，农村地区医疗、教育、环境、农业生产等都存在问题，虽然国家政策都有利于发展农村经济，但实际应用中存在很多偏差，群众对农村的社会发展提出更多的要求。因此建立集体经济发展推动社会发展是目前重要的核心因素，从而改善农村的医疗环境，教育条件促进农村经济各项均衡的发展。通过调研得知，湖北省有部分农村对于农村社会发展作出很重要的贡献，利用农村集体资金投入占比高达75%左右，而财政补贴占比是25%左右，还有部分参与捐赠的爱心人士，从各方面来看，建设农村经济的发展是大众齐心合力的结果，因此农村集体经济的发展有效地推进了农村社会的发展。

### 1.3 农村集体经济发展提高农民的收入

现阶段，我国农民集体经济的发展直接影响农民的收入，随着农村集体经济的大力发展，集体三资管理得到有效地利用，例如湖北一些农村地区，农业部门建立互联网直播平台，现场直播销售当地富有特色的农产品，因此带动了当地农副产品的销售额快速增长。随着农村集体产业的扩展，通过各种渠道变现从而提高了农民收入。

## 2 农村集体经济的现状

从目前来看，农村集体经济状态与现有的政策定位不相符合，农村整体发展趋势都因一些基本问题、干部作风、政府规划政策实施问题等等因素的影响，实际效果不理想。也与乡村振兴打造现代化新农村等措施不相适应，但从整体上看，经济水平有所提高，现阶段我国有较少数地区农村经济发展较好，但大多数都处于低迷状态，甚至有一部分一直都靠政府救济。从分析上看，目前农村集体经济发展划分为三种阶段：(1)农村集体经

济实力发达,这种一般是在城郊接合部,通过农业的优势开展城市的后花园,打造生态旅游产业链,根据不同的地理环境打造适合的经济发展模式,通过多种经营方案实现多种收入,来实现财富的增长;(2)农村集体经济实力中等,这种一般是拥有大量的耕地和果园、牲畜、养殖等,通过对外承包和外销经营,有相对的收入;(3)农村集体经济薄弱,这种属于偏远地区交通闭塞、信息接收慢经济不发达,大多数都是自给自足,国家有扶持政策,但是集体人员文化程度不高,实施困难且没有足够资金投资,全靠政府补贴。由此可以看出目前农村集体经济的现状低迷<sup>[2]</sup>:

表1 我国2000年~2020年全国行政村数据统计表

行政村个数	集体经济收益	百分比(%)	增加百分比(%)
2000年~69.151万(个)	5万以下	43.05	
	负债/收益为0	30.8	
2020年~69.151万(个)	5万以下	77.1	34.3
	负债/收益为0	56.3	25.2

## 2.2 农村产业结构不完整

我国农村产业结构不完整,没有形成一套完整的框架。大多数都处于传统模式,随着市场经济的波动,产业结构固有的模式让农民很难跟市场的发展脚步。政府推行的结构框架也因缺乏技术上的调整和市场风向的变动,导致农产品在每年销售趋势上都存在问题,有时脱销严重,但有时滞销严重。例如:最近几年,我国农户常见滞销的产品有芹菜、黄瓜、土豆、四季豆等蔬菜,这种滞销状态就是因为生产的时候没有完整的产业结构,没有计划和目标,从而导致盲目生产,农民个人主观意识强,没有集体经济生产经营的意识,从而加大了村集体经济的收益难度,造成经济上的损失。

## 2.3 缺少管理技术人才

目前,我国农村缺少专职管理人才,大部分村干部都是60年代的,知识面不广,学习经验不足,思想落后,集体三资管理仅凭自己的想法来垄断,随着时间的推移,农村集体组织只管生产农产品,不懂市场发展需求,不了解经济的发展趋势,忽视人才培养的重要性,导致经济市场的竞争力不足,没有利用科技来提高生产效率。不懂运营经济,导致经济发展落后。虽然我国在新农村建设投入大量精力,利用政府红利吸引人才投入振兴乡村,带动集体经济发展,但当前农村的基础设施落后,技术设备不先进,导致人才流失严重,因此农村集体经济发展状态持续恶化<sup>[3]</sup>。

## 2.4 村干部管理体系不完善和作风问题

要想发展好农村集体经济,必须制定一套完善的管理体系,村干部和集体成员都需参与,投票制决定担任

## 2.1 农村集体经济整体发展水平较低

目前农村集体经济在发展水平上处于缓慢上升的状态,整体上发展速度过低,根据数据统计,我国在2000年,全国行政村有691511个,集体经济收益5万元以下的村占比是43.05%,其中集体经济收益负债和零的行政村占总数的30.8%。二十多年来,农村集体经济发展的状况并没有明显地发生改变,反而出现下滑趋势。至2020年底,全国行政村经营收益在5万元以下的村占比增加至77.1%,从而增加了34.3%;其中没有任何经营收益以及欠债的行政村占行政村总数比56.3%,增加了25.2%。如表1所示:

职务,从而改善干部独当一面的角色。目前,绝大部分农村干部风范十足,讲场面不干实事,没有长远的经济发展目标,注重眼前,喊口号且工作执行效率低,导致农村集体成员对经济发展的意识不强,而且在管理体系中监管出问题,村干部很容易违规挪用集体三资,这种作风问题一定要遏制它的发生概率,只有重视农村集体经济的发展和管理体系的完善才能有效地提高农民的生活水平和整体素质,才能稳健地发展村集体经济的长远目标。

## 3 农村集体经济发展对策的研究

### 3.1 推行试点村计划,强化集体经济发展观念

要想农村集体经济的稳定发展,必须针对目前的现状和问题展开试点计划,采取村集体和个人合作的方式进行经济运营,主体上由村集体商讨生产管理,个体商户打开全新的市场营销模式,合理地利用集体土地生产优势和个体商户的营销方案。设置奖励机制,鼓励村民和集体成员、村干部积极学习科学种植新型技术。例如:湖北神农架地区村集体,鼓动种植户在2019年初期,尝试投资5万元种植中草药500亩,不断扩展种植面积,增加三资投入,现已扩大种植面积1800亩,预计每年可生产村集体收入8万以上,随着药材市场的需求量增大,营销方案逐渐完善,药材收益也是稳健而上。村集体经济的发展必须探索适合的发展目标,结合实际工作中经验,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,打造具有特色产品的属性,加大推广因地制宜的生产观念。推动农产品的绿色品牌效应,构建现代化农产品生

产体系,完善管理制度,从而带动村集经济的大力发展。

### 3.2 加强政府政策落实保障集体经济的发展

在发展农村集体经济的过程中,政府应该规划好政策的落实并参与执行中,加强成立监管部门,对农村集体经济的发展搭建好桥梁。现阶段,相关政府在推行政策的同时,很难顾及到农村集体经济在实际运营中产生的问题,从而导致村集体在经营中出现问题都是自行解决。长时间下去,村民没有集体经济发展的思维,没有经营模式的规划,只局限在眼前的利益,在涉及到相关专业的知识点时因无法了解最新的市场动态和政策,从而做出错误的决策。因此导致农村经济的发展严重滞后,政府应该加强组建专业的监管团队,包括技术、法律、市场、经济、等等相关专业人员,从而让村集体成员在遇到难题可以

得到有效的指引,才能发展好村集体经济<sup>[4]</sup>。

### 3.3 建立完善的集体经济组织引导经济发展

大多数农村集体经济,没有建立完善的组织,因此当地村党支部和村委会没有起到带领作用,对经济建设和发展多方面缺乏实际的管理措施,导致村内缺乏正确的领导人,从而组织力缺乏,执行力下滑,因此村集体经济的发展不起来。例如:湖北襄阳地区村集体2015年前经济发展长时间滞后,无法带动农村集体经济的发展,经过一系列的变革,重基础,抓形象,整合资源,带动产业,开拓新的销售渠道,从而加大农民的经济收入。截止到2020年底襄阳地区村集体经济收益达到31万元。数据如表2所示:

建立完善的集体经济组织是发展村集体经济的重要

表2

村集体成员	资源性资产	村级资源性资产	经营性资产	非经营性资产
人数	亩	亩	万(元)	万(元)
1258	4406	46.65	420万	633.2

路径,也是建立完善管理体系的重要指标,农村集体三资管理的经济产业,必须建立有效的、负责的经济管理组织专属部门,村集体领导组织管理者必须稳打稳扎起到带头作用,行政和经济分开管理,全心全意地为人民服务,打造农村集体经济的长远发展。

### 3.4 重视人才的建设,提高农村集体经济的管理

重视人才的建设才能更好地发展农村集体经济,现阶段我国农村人才严重匮乏,在生产基础上缺少新型技术农民,带动集体经济的发展必须引进大量的人才和高质量专业的技术,才能充分地利用农村的地理优势和现有的资产,提高农民的整体收入。建立人才培训小组,对现有的农民进行定期培训,从技术上思想上进行培育,打造全新的技术型农民,丰富他们的眼界,提高他们的技能,在发展新农村集体经济的道路上贡献力量,并且具有长远的目光,打造共同致富的全新理念,从而与村干部一起建设农村集体经济的框架,完成农民经济收益的增加。

### 3.5 加大集体经济产业经营模式促进经济发展

促进农村集体经济的发展,必须展开经营模式的改变,目前农村集体经济经营模式过于传统,在农业生产发展方面还处于传统的经营理念,线下直销找合作商等,这种模式局限了农业产品的发展性。应该积极地创新经营模式,提高赢利方式,增加农村集体经济的收入。对集体资产进行多元化的经营,对原有的固定资产进行租赁、承包、联合入股,招商引资等多种方式进行资产管理。促进集体经济的稳定增长,实现经济产业模式的多种化。各地区根据自身的地理优势和当地的特色产品,结合当

地的特色优势,打造符合当地农村特色集体经济经营方式,带动经济发展,从而提高集体经济的变现速度<sup>[5]</sup>。

## 4 结束语

综上所述,农村集体经济的发展是我国振兴农村的重要指标,农村社会发展的整体形势,对实现农民致富具有极大的意义。因此发展建设农村经济的同时,应当结合当地的实际状况,对集体三资管理作出合理的规划,并加强管理体系的构建,积极开展人才的培养,从多方位开展建立农村经济体系,促进农村集体经济的全面发展。

### 参考文献:

- [1] 人民网.发展村级集体经济的对策与路径[EB/OL].(2020-9-01)[2022-04-01].<https://my.mbd.baidu.com/r/DLd51TcDfi?f=cp&u=aff55a9d367a651f>.
- [2] 牛纪芹.浅析我国农村经济发展现状[J].经济视野,2012(9):152.
- [3] 田琛,王习农.发展壮大农村集体经济的现状、问题与对策建议——以新疆新和县为例[J].中国集体经济,2014(34):1-3.
- [4] 刘长库,吴家真.浅谈农村集体经济发展现状与对策[J].中国农业信息(上半月),2014(3):285-286.
- [5] 李淑珍.农村集体经济发展存在的问题与对策[J].科技资讯,2015,13(15):103.